SEÑOR PRESIDENTE.- Está abierto el acto.

(Es la hora 14 y 30 minutos)

Tenemos el honor de recibir a la doctora Margaret Daly Hayes, Directora del Centro Hemisférico para Estudios de Defensa.

Si bien en este momento no contamos con la presencia de los demás señores Senadores, queremos expresarle que se está tomando la versión taquigráfica de sus palabras, que en su momento y con mucho gusto le haremos llegar. Asimismo, le decimos que hemos leído su currículum, donde constan las actividades que usted desempeña y que es un placer tenerla entre nosotros y escuchar su exposición.

De igual manera, también es un placer para nosotros contar con la presencia del señor Embajador Christopher Ashby, quien –creo- es la primera vez que visita esta Comisión, lo que hace que este sea un día muy especial para nosotros.

Hecha esta presentación, pido disculpas en nombre de mis compañeros de Comisión, quienes en este momento se encuentran desarrollando una actividad apremiante para el Parlamento uruguayo, cual es el Presupuesto Nacional.

SEÑORA DALY HAYES.- Antes que nada, deseo entregarles un pequeño folleto de propaganda, donde consta la historia, los objetivos, etcétera, del Centro, y pedirles que lo hagan llegar a quien tenga interés en el mismo.

El Centro que dirijo es el resultado de las reuniones de los Ministros de Defensa, las que comenzaron en 1995. Si bien en los corredores se hablaba del hecho de que los Gobiernos estaban fortaleciendo sus Ministerios de Defensa –y en algunos países se comenzó a tener Ministros civiles de Defensa- todavía hacía mucha falta contar con personal capacitado en esta materia para ocupar esos puestos, sobre todo personal civil. Entonces, el Secretario Piers -supuestamente a iniciativa de una reunión a la que asistió el Coronel James- pensó en hacer un centro de capacitación, de estudios, y difusión de ideas sobre la defensa, sobre todo en lo que tiene que ver con la gestión del sector de defensa para la región.

Me propuso esa idea en Bariloche, en el año 1996, y abrimos las puertas del mismo a finales de 1997, dictándose el primer curso en marzo de 1998.

En nuestro Centro tenemos cinco programas o actividades.

Primero, un curso de tres semanas a nivel ejecutivo, un posgrado ejecutivo para funcionarios del Ministerio, académicos y profesores. Incluso, algunos parlamentarios, asesores de partidos en el Parlamento, han participado. Ese curso trata del planeamiento y administración del sector de Defensa. Comenzamos con el planeamiento técnico, introducción a lo que es la profesión militar, tareas que los Gobiernos piden a sus Fuerzas Armadas, etcétera. Pasamos al proceso de planeamiento y presupuesto, logística, gestión de personal, comunicación social con el público, relaciones ejecutivas, legislativas, etcétera. A lo largo tenemos un juego que llamamos "tabula rasa", de elaboración, diseño y trabajo del Ministerio. En este momento, en el Ministerio de Defensa, los participantes de un curso están realizando un ejercicio de ese juego, aquí en Uruguay. La iniciativa o invitación fue hecha por un Capitán de Navío que hizo nuestro curso hace un par de años. Esto ha tenido repercusión en los distintos países.

El segundo programa o actividad es un seminario que hacemos todos los años con académicos, profesores, algunos políticos y elementos de la educación militar, para hacer un intercambio de curriculum, de estudios, etcétera. Tenemos, por ejemplo, un asesor del Legislativo argentino, quien está escribiendo un libro sobre el proceso de elaboración de las leyes de reforma militar en Argentina. Para este seminario vamos a publicar dicho libro.

Como tercera propuesta, tenemos un programa de reuniones para parlamentarios. Personalmente, debo decir que trabajé en el Senado, en Washington, como Asesora de la Comisión de Relaciones Exteriores, por lo que tengo un amor especial por la tarea parlamentaria.

Hemos tenido reuniones en Washington y una, reciente, en Centro América, en que los representantes de los Parlamentos de los distintos países de América Central intercambiaron experiencias y, sobre todo, hablaron de los esfuerzos que están haciendo para fortalecer sus capacidades. Los costarricenses, por ejemplo, tienen un programa muy interesante para proveer de asesores a las Comisiones, lo que le ha interesado mucho a los otros Parlamentos. Asimismo, los salvadoreños están introduciendo un equipo especial, que sería una imitación de escritorio de la contraloría de nuestro Congreso, que da seguimiento a la ejecución del presupuesto. Es muy interesante lo que están haciendo, que está a cargo de alguien muy capaz. En especial, eso interesa a los gualtemaltecos y a los hondureños, que todavía no tienen esa iniciativa. El año que viene creo que los argentinos van a organizar, en el mes de abril, una reunión de parlamentarios interesados en materia de defensa a nivel de América del Sur y, en cierta forma, quieren iniciar un diálogo entre países. En ese sentido, vengo de Brasil y Argentina y sé que ambos están interesados en participar. Además, creo que también hay interés de parte de los chilenos y espero que los Legisladores del Uruguay participen activamente en la Comisión. Sería interesante mantener este diálogo y hacerlo rotativo por los diferentes países en el futuro.

Repitiendo lo que me dijeron los brasileños, hace mucha falta un diálogo sobre temas de defensa en la región, porque no hay seguimiento por parte de los parlamentarios. Nosotros estamos dispuestos a apoyar esas iniciativas y el grupo de egresados nuestros en Argentina estaba organizando el programa. A su vez, esta noche voy a reunirme con el grupo de egresados del Uruguay para pedirles que se organicen y emprendan algunas actividades por el estilo.

Por otra parte, el cuarto programa tiene que ver con seminarios en diferentes países y, en ese sentido, hemos hecho alrededor de 8 reuniones en estos tres años. La mayoría de las veces el tema es escogido por el país y apoyado por una institución del mismo. Se trata de un proceso de elaboración de una política nacional de defensa, lo que no existía en la mayoría de los países de la región.

Nosotros hemos apoyado esto con la invitación de expertos que pueden contar la experiencia de su país, con el apoyo de representantes que han escrito sus políticas o que han participado de los diálogos nacionales de diferentes países.

Creo que el Ministro de Defensa de Bolivia va a proponer organizar una conferencia sobre este tema, porque ese país está interesado en comenzar a escribir su política nacional de defensa. Esa sería, también, una oportunidad para el diálogo a nivel regional sobre el tema. Sé que Uruguay ya ha tomado una iniciativa y que el Ministerio de Defensa Nacional ha iniciado ese diálogo, pero todavía no lo ha habido a nivel nacional, sobre cuál podría ser una política de defensa nacional en este país o una política de seguridad y defensa.

Finalmente, quiero decir que estamos usando INTERNET y la tecnología para facilitar una comunicación entre universidades, investigadores y escuelas militares tratando de hacer una colección de materiales de estudio sobre seguridad y defensa, lo que puede ser de interés para los diferentes países. Todavía falta una organización en esa materia pero queremos promover, con este medio tecnológico, la comunicación entre entidades de diferentes países, hacer llegar mayor información a los **Legislador**es y lograr una comunicación entre parlamentarios y académicos de distintos países.

En cuanto al curso que hacemos en Washington, como dije, su duración es de tres semanas y su participación es gratuita. Nosotros invitamos a hacer postulaciones de diferentes sectores y la beca de participación cubre transporte, estadía, alojamiento, etcétera. Por lo tanto, el hecho de no tener presupuesto con ese fin no debería ser una razón para no participar. Entonces, invito a integrantes de su Comisión, a asesores de los partidos, etcétera, a postularse para concurrir al curso y, en ese sentido, hay gente de la Embajada dispuesta a ayudar.

Se trata de una muy buena oportunidad para ver cómo diferentes países trabajan en la materia y cuál es la visión amplia del sector seguridad y defensa, la integración de elementos de Gobierno y los problemas, no solucionados todavía, de colaboración entre el Poder Legislativo y el Poder Ejecutivo, así como dentro de los departamentos ejecutivos.

El lema de la Universidad Nacional de Defensa es enseñar "cómo pensar" y no "qué pensar", y nuestro objetivo es ofrecer información no sólo de Estados Unidos, sino también de varios otros países. Junto a nosotros trabajan dos investigadores españoles, profesores de Colombia y de Brasil y de otros países, repito, además de Estados Unidos, para asegurar que lo que estamos diciendo y enseñando es comparativo y no doctrinario.

Nuestra idea es comunicar, abrir debates y asegurar un buen diálogo dentro de cada país sobre el tema seguridad y defensa, así como tratar de ser un centro de excelencia, no sólo en materia de enseñanza, sino también de investigación de políticas y de prácticas, que han servido a integrantes del Ministerio y de la política.

SEÑOR PRESIDENTE.- Ha sido muy interesante todo lo que usted ha planteado y puesto que, como le expresé, va a quedar documentado, lo transmitiré a los demás integrantes de la Comisión.

Aprovecho su presencia, para hacer algunos comentarios respecto a lo que se ha señalado.

Casualmente, usted llega en un momento en que en Uruguay este es un tema que está en plena gestación y debate. Creo que el año que viene va a ser muy rico en el análisis sobre qué destino vamos a dar nosotros a nuestras Fuerzas Armadas.

Además de ser desde hace muchos años parlamentario –si bien se trata de una satisfacción, preferiría que no fueran tantos años- previo a ello fui integrante de las Fuerzas Armadas. Concretamente, soy Oficial retirado de la Armada, y por ello hice cursos, estando en actividad, en los Estados Unidos. Inclusive, recuerdo en este momento –lo digo a título de anécdota- que en el año 1988 acompañé al señor Ministro de Defensa Nacional de nuestro país, el General Medina, con quien concurrimos a Washington a un curso de relacionamiento, casualmente, entre la sociedad civil y los militares. Era una época todavía muy especial para América y Centroamérica.

Ese curso, que fue muy interesante, se llevó a cabo en la Universidad de Washington; concretamente, en la que queda yendo hacia Maryland.

SEÑORA DALY HAYES.- Imagino que fue en la American University, que está ubicada al norte de la ciudad. Digo esto, porque allí tomaron una serie de iniciativas en esa área.

SEÑOR PRESIDENTE.- Allí se realizó un foro muy interesante; pero, claro, los tiempos cambian muy rápidamente. Recuerdo que cuando era Oficial de la Armada –me desempeñaba, concretamente, en el área de la aviación- y realicé esos cursos en Estados Unidos, el concepto de relacionamiento hemisférico y de defensa era algo totalmente distinto a lo que se analiza en la actualidad. Eso nos hizo reflexionar en nuestros países acerca de qué podíamos hacer con nuestras Fuerzas Armadas.

Aquí en nuestro país, por ser pequeño y por tener poca riqueza –prácticamente, la mayor riqueza es su gente- el Ministerio de Defensa Nacional es el que tiene un costo mayor dentro del Presupuesto general. Entonces, el gran desafío que tenemos los que entendemos algo de política militar y, al mismo tiempo, nos movemos dentro de la actividad política, es cómo hacemos para tener Fuerzas Armadas eficientes en función del rol que deban cumplir de acuerdo a las necesidades actuales del país y que, a su vez, en un momento de dificultades como el que estamos viviendo, sean lo menos onerosas posibles para la sociedad uruguaya.

Insisto, entonces, en que el planteo que usted hace es realmente importante. Bienvenidas sean todas las personas capacitadas que puedan ayudarnos a encauzar nuestros problemas.

Como usted decía, con la facilidad que hoy da el mundo actual de comunicaciones y consultas rápidas, es muy probable que le tomemos la palabra y cuando tengamos alguna duda en el próximo análisis que hagamos sobre nuestras dificultades, recibirá usted algún pedido del Uruguay para, al menos, conocer su opinión. Desde mi punto de vista, pues, su presencia y su oferta son muy positivas, y desde ya se las agradecemos profundamente.

SEÑORA DALY HAYES.- Nosotros llamamos a este curso Administración de Recursos de la Defensa en la Gestión Económica Eficiente y Eficaz.

SEÑOR PRESIDENTE.- Por supuesto que voy a transmitir el planteo que usted ha hecho y que vamos a analizar el tema, porque lo considero muy importante e interesante.

Desde ya agradezco mucho su presencia y su generosa oferta, y si usted quiere agregar algo más, con mucho gusto la escucharemos.

SEÑORA DALY HAYES.- Estamos preparando un sumario de las actividades que hacemos además de los cursos, que se realizarán en el Cono Sur y con nosotros en Washington el año que viene. Concretamente, el Coronel Randall James va a preparar el material junto conmigo, y les vamos a hacer llegar esa hoja que creo sería interesante incluir en los antecedentes de esta reunión.

Los invito nuevamente a que se aprovechen de nosotros; para eso estamos aquí.

Por otra parte, creo que también sería interesante que ustedes pudieran conocer la lista de gente que ha participado en nuestros programas, puesto que se trata de un recurso humano interesado en el tema y que podría colaborar en el futuro.

SEÑOR PRESIDENTE.- En consecuencia, agregaremos al acta de esta sesión el material que nos hará llegar el Coronel James.

Si no se desea agregar alguna otra cosa, ha sido un gran gusto recibir al señor Embajador de los Estados Unidos, a la doctora Daly Hayes y a quienes la acompañaron en la tarde de hoy.

Se levanta la sesión.

(Así se hace. Es la hora 14 y 59 minutos)